

Пропозиції Центру громадської адвокатури до Проекту постанови Кабінету Міністрів України

«Про заходи щодо забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики»

<i>Частина</i>	<i>Положення</i>	<i>Обґрунтування</i>	<i>Пропозиції</i>
<p>----</p> <p align="center">ПОРЯДОК проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики</p>	<p><i>Відсутні положення про обов'язковість цієї процедури консультацій із громадськістю</i></p>	<p><i>Основний акцент пропозицій стосується обов'язковості виконання цих актів про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики. Для цього потрібно передбачити дієвий механізм, який би забезпечував врахування цих інструментів громадської участі. Таким засобом у країнах є відмова у реєстрації нормативно-правового акту, якщо він не пройшов консультації з громадськістю, та не дотримано процедуру консультацій із громадськістю. Такий же підхід містить Закон України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності» щодо регуляторних актів.</i></p>	<p><i>Доповнити</i></p> <p><i>«Якщо в ході перевірки на підставі повідомлення Секретаріату Кабінету Міністрів України органом юстиції буде виявлено порушення порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики, відмовляє в державній реєстрації акта або не пізніше десяти робочих днів з дня одержання повідомлення Секретаріату Кабінету Міністрів України скасовує прийняте рішення про державну реєстрацію цього регуляторного акта.»</i></p>
<p>---</p> <p align="center">ПОРЯДОК проведення</p>	<p><i>Окремо слід передбачити право Секретаріату звертатись до органів юстиції щодо недотримання процедур консультацій із громадськістю для</i></p>	<p><i>Наступним є питання про те, який урядовий орган буде сприяти організаціям громадського сектору у</i></p>	<p><i>Доповнити «У разі виявлення порушення порядку проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики Секретаріат</i></p>

<p>консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики</p>	<p><i>вирішення питання про відмову у проведенні державної реєстрації акту. Також право повідомляти про порушення це орган виконавчої влади, його посадову особу, уповноважену на прийняття та схвалення акту</i></p>	<p><i>реалізації цих інструментів, здійснюватиме моніторинг дій по забезпеченню участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики. Як один із варіантів, це може здійснювати Секретаріат Кабінету Міністрів України, оскільки він сьогодні залучений і до сприяння проведенню громадської експертизи, і за проектом на веб-сайті Секретаріату публікуються повідомлення про оприлюднення та обговорення актів.</i></p> <p><i>Уже за тим – опубліковане воно чи не опубліковане можна стежити дотримання порядку консультацій із громадськістю.</i></p>	<p><i>Кабінету Міністрів повідомляє про це орган виконавчої влади, його посадову особу, уповноважену на прийняття та схвалення акту, а якщо акт підлягає державній реєстрації - також орган юстиції, до компетенції якого належить здійснення державної реєстрації цього акта».</i></p>
<p>----</p> <p>ПОРЯДОК проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики</p>	<p>Відсутні положення про те, що проекти актів, які обов'язкові для консультування із громадськістю, повинні в обов'язковому порядку надаватись громадським радам</p>	<p>Дуже часто громадські ради залишаються «поза межами» процесу обговорення та прийняття рішень (наприклад, молодіжна рада при ЛОДА не отримала вчасно проект програми для молоді області, дізналась випадково), після цього призупинено її через громадський тиск та винесено на обговорення. Водночас є значна кількість таких актів, громадські ради працюють окремо, органи влади</p>	<p><i>«Проекти актів, які обов'язкові для консультування із громадськістю, повинні в обов'язковому порядку надаватись громадським радам.»</i></p>

		<p>приймають рішення окремо.</p> <p>Чому це потрібно викласти у Порядку, а не Положенні про громадські ради – оскільки саме порядок буде братись за основу при визначенні дотримання процедур консультацій із громадськістю</p>	
<p>Частина 9</p> <p>ПОРЯДОК проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики</p>	<p>Об'єднання громадян можуть ініціювати проведення консультацій з громадськістю шляхом подання відповідних пропозицій громадській раді або органу виконавчої влади. У разі коли така пропозиція надійшла не менше ніж від трьох легалізованих в установленому порядку об'єднань громадян, діяльність яких поширюється на відповідну територію, проведення консультацій з громадськістю є обов'язкове.</p>	<p>Такий механізм був закладений і раніше, однак не використовувався, або ж виникало питання про те, хто має проводити і як це має здійснюватись, що робити у випадку відмови. Передбачити, що органи виконавчої влади зобов'язані у тижневий термін оприлюднити на власному веб-сайті, надіслати в електронній формі Секретаріату Кабінету Міністрів інформаційне повідомлення про проведення консультацій з громадськістю.</p> <p><i>Варто також додати до такого ініціювання громадські ради.</i></p>	<p>«У разі надходження пропозиції про проведення консультацій не менш як від трьох легалізованих в установленому порядку об'єднань громадян чи <i>громадської ради</i> орган виконавчої влади зобов'язаний у <i>тижневий термін оприлюднити на власному веб-сайті, надіслати в електронній формі Секретаріату Кабінету Міністрів інформаційне повідомлення про проведення консультацій з громадськістю.</i>»</p>
<p>Частина 10</p> <p>ПОРЯДОК проведення консультацій з громадськістю з</p>	<p>Інформаційне повідомлення про проведення консультацій з громадськістю не пізніше, ніж за два тижні до початку їх проведення оприлюднюється органом виконавчої</p>	<p>Варто додати, щоб таке інформаційне повідомлення про проведення консультацій з громадськістю не пізніше, ніж за два тижні до початку їх проведення оприлюднювалось також</p>	<p>Додати оприлюднюється органом виконавчої влади на власному веб-сайті (у разі його наявності) ... <i>«урядовому веб-сайті «Громадянське суспільство і влада»</i></p>

питань формування та реалізації державної	влади на власному веб-сайті (у разі його наявності) або в інший прийнятний спосіб.	на урядовому веб-сайті «Громадянське суспільство і влада». Це дозволить Секретаріату та громадськості не тільки уже бачити «негативні результати» недотримання порядку консультацій, але і в процесі проведення таких консультацій хід виконання.	
<i>Частина 14</i> ПОРЯДОК проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної	В інформаційному повідомленні про проведення публічного громадського обговорення зазначаються: найменування органу виконавчої влади, який проводить обговорення; зміст питання (проблеми) або назва проекту акта, винесеного на обговорення; відомості про строк, місце і час проведення заходів, порядок обговорення, акредитації представників засобів масової інформації, реєстрації учасників; адреса, строк і форма подання письмових пропозицій та відгуків; адреса і номер телефону, за якими надаються консультації з обговорюваного питання; строк і спосіб оприлюднення результатів обговорення.	Варто додати до інформаційного повідомлення прізвище, ім'я відповідальної особи органу виконавчої влади. Це покращить комунікацію між представниками неурядового сектору та органами виконавчої влади. Посилює персональну відповідальність та якість роботи всередині органів виконавчої влади.	Додати до ч.14 <i>«прізвище, ім'я відповідальної особи органу виконавчої влади»</i>
<i>Частина 18</i> ПОРЯДОК проведення	Об'єднання громадян, наукові та експертні організації, інші юридичні особи подають пропозиції і зауваження у <i>письмовій формі</i> із зазначенням	Таке положення обмежує участь об'єднань громадян, наукових та експертних організацій, інших юридичних осіб в участі у публічних	Вилучити таке обмежуваче положення із проекту

консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної	найменування та юридичної адреси.	громадських обговореннях шляхом електронних консультацій, підвищує собівартість такої участі для організацій, які працюють у регіонах	
Частина 19 ПОРЯДОК проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної	За результатами публічного громадського обговорення органи виконавчої влади готують звіт, в якому відображаються такі відомості: найменування органу виконавчої влади, який проводив обговорення; зміст питання (проблеми) або назва проекту акта, що виносилися на обговорення; інформація про осіб, що взяли участь в публічному громадському обговоренні; інформація про врахування пропозицій громадськості; інформація про рішення, ухвалені за результатами публічного громадського обговорення.	Варто додати, щоб серед інформації, яка вказується у звіті, була також включена інформація про пропозиції (принаймні перелік), які надійшли органу виконавчої влади. Це сприяє фіксуванню усіх пропозицій, а також моніторингу руху пропозицій та врахування	Додати: <i>«перелік пропозицій, які надійшли до органу виконавчої влади».</i>
Частина 20 ПОРЯДОК проведення консультацій з громадськістю з питань формування та	Результати публічного громадського обговорення доводяться органом виконавчої влади до відома громадськості шляхом оприлюднення на урядовому веб-сайті “Громадянське суспільство і влада” та на веб-сайті органу виконавчої влади (у разі його	Не визначено строки оприлюднення результатів. Взагалі у акті відсутнє «модельовання» - як має виглядати та у якому порядку консультування, в різних частинах Порядку розкидано процедурні питання та строки.	Вилучити із частини 13 (останній пункт) положення про строки Додати у частину 20 в кінці положення <i>« не пізніше, ніж через два тижні з дня його проведення»</i>

реалізації державної	наявності) або в інший прийнятний спосіб з обов'язковим обґрунтуванням прийнятого рішення щодо неврахування пропозицій та зауважень громадськості.	Відповідь міститься у частині 13 порядку – оприлюднення результатів обговорення, прийнятого остаточного рішення та його обґрунтування, а також відомостей про стан врахування поданих пропозицій повинно здійснюватись не пізніше, ніж через два тижні з дня його проведення	
<p><i>Назва та ч. 1</i></p> <p>ЗАГАЛЬНЕ ПОЛОЖЕННЯ про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації (далі - громадська рада) є постійно діючим колегіальним виборним консультативно-дорадчим органом, що діє з метою забезпечення участі громадян і їх об'єднань в управлінні державними справами, здійснення громадського контролю за діяльністю органів виконавчої влади, налагодження ефективної взаємодії таких органів з громадськістю, врахування громадської думки під час формування та реалізації державної політики.</p>	Громадська рада при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації (далі - громадська рада) є постійно діючим колегіальним виборним консультативно-дорадчим органом, що діє з метою забезпечення участі громадян і їх об'єднань в управлінні державними справами, здійснення громадського контролю за діяльністю органів виконавчої влади, налагодження ефективної взаємодії таких органів з громадськістю, врахування громадської думки під час формування та реалізації державної політики.	На сьогодні створені та діють громадські ради при структурних підрозділах цих органів виконавчої влади – наприклад, управління у справах молоді, сім'ї та спорту, управління в соціальних справах та інші. Також діють певні «спеціалізовані» громадські ради.	Якщо акт буде хорошим та враховано особливості поправок, його можна його поширити на структурні підрозділи, з іншої сторони – завдяки тому, що сьогодні чинна Постанова, яка суттєво обмежує організації у створенні рад, не поширює чинність на такі ради – їх вдалось зберегти

Севастополі державній адміністрації			
<p>Ч. 5 ЗАГАЛЬНЕ ПОЛОЖЕННЯ про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації</p>	<p>Громадська рада з метою виконання покладених на неї завдань має право: ...отримувати від центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування необхідну інформацію в установленому порядку..</p>	<p>Реалізація права на інформацію у порядку, визначеному Законом «Про інформацію» не сприяє реалізації функцій громадських рад</p> <p>Громадські ради починають планувати захід чи потрібно швидко реагувати на певні виклики, проте отримання інформації у строки та у порядку, який передбачений законодавством про інформацію, не сприяє цьому.</p> <p>Розглянути можливість скороченого терміну розгляду запиту про інформацію. На нашу думку, це не суперечить підходам Закону «Про інформацію», бо він передбачає суб'єктами фізичних та юросіб, а громадська рада – це зовсім інше утворення.</p> <p><i>Окрім того, якщо вже виходи із ЗУ «Про інформацію», то там передбачено дотримання 10 денного строку повідомлення, що ніколи не робиться.</i></p> <p><i>Приклади регулювання такого доступу</i></p>	<p>Доповнити «отримувати від центральних і місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування необхідну інформацію» словами <i>«за письмовим зверненням протягом семи днів з дня його подання»</i></p>

		<p><i>до інформації на рівні Постанов КМУ є – наприклад, про громадську експертизу – встановлені скорочені строки розгляду звернень у контексті громадської експертизи. Тому це можна зробити і щодо доступу до інформації громадських рад.</i></p> <p><i>Окрім того, для отримання інформації застосовується не тільки Закон «Про інформацію», але таку можливість не виключає Закон «Про звернення громадян»</i></p>	
<p>Ч.7 ЗАГАЛЬНЕ ПОЛОЖЕННЯ про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у мм.</p>	<p>Членство в громадській раді є індивідуальним</p>	<p>Індивідуальним для організації чи індивідуальним у розумінні особи. Дуже часто особа, яка бере участь в раді (наприклад голова, він може за 2 роки і змінитись) не може брати участь в усіх засіданнях ради, оскільки рада створюється не по напрямку, а взагалі при органі влади – ця одна людина фахівцем не може бути в усіх питаннях. Проте є сенс на рівні національному, коли саме установчі збори обирають членів ради (представників), це буде порушення їхнього делегування. Водночас на рівні районних держадміністрацій чи міст, чи у спеціалізованих (тематичних рада)</p>	<p>Змінити: <i>«Питання про те, чи є членство індивідуальним у громадській раді, вирішується на установчих зборах».</i></p>

<p>Києві та Севастополі державній адміністрації</p>		<p>є проблема із кворумом.</p> <p>Зняти положення.</p> <p>Громадські ради самостійно можуть визначити порядок – чи це буде індивідуально чи наприклад, при створенні ради організація бере на себе зобов'язання забезпечити участь свого представника.</p>	
<p>Ч.8 ЗАГАЛЬНЕ ПОЛОЖЕННЯ про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у мм.</p>	<p>....До заяви додаються: витяг з протоколу засідання вищого керівного органу про делегування представника для участі в установчих зборах, засвідчений печаткою (у разі наявності); копії документів, що підтверджують легалізацію відповідного інституту громадянського суспільства.</p>	<p>У різних інститутів громадянського суспільства є різноманітні вищі керівні органи. Наприклад, у ОСН це є загальні збори жителів за місцем проживання, очевидно, що такі не будуть проводитись тільки для делегування представника на установчі збори. Тому не потрібно зарегулювати це питання – вказати, що це рішення інституту громадянського суспільства про делегування представника для участі в установчих зборах.</p>	<p>Змінити «витяг з протоколу засідання вищого керівного органу про делегування представника для участі в установчих зборах» на <i>«рішення інституту громадянського суспільства про делегування представника для участі в установчих зборах»</i>.</p>

Києві та Севастополі державній адміністрації			
Ч.14 ЗАГАЛЬНЕ ПОЛОЖЕННЯ про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації	Рішення громадської ради мають рекомендаційний характер.	<p>Загалом акт максимально визначає поведінку учасників відносин. Проте за нормами про процедури не можна забувати про головне – для чого це все, які важелі впливу буде мати цей інститут.</p> <p>Багато приділено уваги тому, як має обиратись голова, заступники, однак в кінці положення фактично нівелюється роль рад.</p> <p>Пропонується застосувати кращі зразки із Постанови про громадську експертизу по опрацюванню органом влади пропозицій ради.</p>	<p><i>Прописати положення, які сприятимуть просуванню цього рішення.</i></p> <p>Наприклад,</p> <ul style="list-style-type: none"> - рішення громадської ради, пропозиції, розглядаються протягом часу такого-то відповідальною особою органу виконавчої влади, якому воно адресоване, - за результатами розгляду повинні бути розроблені заходи, - оприлюднюється інформація про результати розгляду та заходи в інформаційних джерелах. <p>Рекомендація – взяти із Постанови про громадську експертизу, доопрацювати і вмістити у цей акт.</p>
Ч. 15 ЗАГАЛЬНЕ ПОЛОЖЕННЯ	В органі виконавчої влади функції із забезпечення зв'язків з громадською радою виконує підрозділ у зв'язках з	У попередньому варіанті проекту, який виносився на публічне обговорення, було передбачено, що « <i>Забезпечення громадської ради приміщенням,</i>	Пропонуємо включити цей пункт у Положення, зокрема, визначити, що «забезпечення громадської ради приміщенням, створення необхідних умов для її роботи та проведення

<p>про громадську раду при міністерстві, іншому центральному органі виконавчої влади, Раді міністрів Автономної Республіки Крим, обласній, Київській та Севастопольській міській, районній, районній у м. Києві та Севастополі державній адміністрації</p>	<p>громадськістю.</p>	<p><i>засобами зв'язку, створення необхідних умов для її роботи та проведення засідань здійснює відповідний орган виконавчої влади в межах бюджетних асигнувань.»</i></p>	<p>засідань здійснює відповідний орган виконавчої влади» (без посилання на бюджетні асигнування). На сьогодні є чимало приміщень, які перебувають у державній власності, поняття «створення необхідних умов» також є досить умовним, проте воно дає право вимагати у силу можливостей органу надати певне забезпечення. З іншого боку, є органи влади, які хочуть надати приміщення від роботи ради, проте оскільки це виконавча вертикаль влади, вони не мають підстав передати таке приміщення.</p> <p>Як варіант, обов'язково слід передбачити норму про те, що «Відповідний орган виконавчої влади забезпечує громадську раду приміщенням для проведення засідань».</p> <p>Це дуже важливе положення, адже без цього, якщо не буде сприяння, засідання рада навряд чи проводитиме успішно.</p>
--	-----------------------	---	---